



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И
ИНФРАСТРУКТУРЕ**
по ревизији сврсисходности пословања
„Планирање зелене инфраструктуре у градовима“



Број: 400-281/2024-04/66
Београд, 8. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	3
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	3
2.1 Надзор у области просторног планирања и урбанизма и мониторинг стања у простору нису ефикасно успостављени	3
2.1.1 Урбанистичка инспекција није у довољној мери вршила надзор над спровођењем Закона о планирању и изградњи.....	3
2.1.1.1 Опис несврсисходности	3
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	3
2.1.2 Услови и начин праћења, као и извештавање о стању у простору (мониторинг) нису ближе уређени.....	4
2.1.2.1 Опис несврсисходности	4
2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	4
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године	4
2.2 Интегрални приступ у планирању зелене инфраструктуре изостаје услед недостатка свеобухватног законодавног оквира	4
2.2.1 Области планирања, управљања и изградње урбаних зелених површина нису у потпуности уређене, а стандарди нису успостављени	4
2.2.1.1 Опис несврсисходности	4
2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Планирање зелене инфраструктуре у градовима“, број: 400-281/2024-04/52 од 17. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1 Надзор у области просторног планирања и урбанизма и мониторинг стања у простору нису ефикасно успостављени

2.1.1 Урбанистичка инспекција није у довољној мери вршила надзор над спровођењем Закона о планирању и изградњи

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Надзор у области просторног планирања и урбанизма врши Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, преко урбанистичких инспектора. Такође, надзор у овој области, као поверени посао, обављају Аутономна Покрајина Војводина и Град Београд. Урбанистичка инспекција у вршењу инспекцијског надзора има право и дужност да проверава да ли су плански документи израђени и донети у складу са законом, као и да ли се промене стања у простору врше у складу са законом. Републичка урбанистичка инспекција је започела праћење стања у простору крајем 2023. године у само три града, али свеобухватни надзор у овој области изостаје. Као разлог недовољног ангажовања одговорна лица Министарства наводе недостатак кадровских капацитета у односу на бројне надлежности. Због недостатка обимнијег надзора у области просторног планирања и урбанизма, ствара се ризик да се контрола планских докумената и праћење промена стања у простору неће вршити ефикасно.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, дата је препорука да предузму потребне активности у циљу успостављања већег обухвата надзора у области просторног планирања и урбанизма.

У Одазивном извештају број: 003616090 2024 14810 006 000 400 041 од 12. марта 2025. године се наводи да урбанистичка инспекција тренутно припрема саветодавне активности које ће помоћи градовима, да у своје стратешке документе укључе показатеље урбаног развоја. Паралелно са тим, општинама ће бити пружена подршка у изради анализа и прикупљању података, као и у организацији састанака са имаоцима јавних овлашћења, у циљ постизања системског доприноса у успостављању ефективног мониторинга у јединицама локалне самоуправе.

Као одговорна лица за предузимање мера исправљања у Акционом плану наводе се Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Помоћник министра за инспекцијске послове, а период за спровођење је у току 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.1.2 Услови и начин праћења, као и извештавање о стању у простору (мониторинг) нису ближе уређени

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Законом о планирању и изградњи предвиђено је ближе регулисање услова и начина вршења праћења стања у простору, односно мониторинга, као и начин извештавања о томе. Међутим, ова област није ближе уређена, јер Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није израдило подзаконски акт. Услед непостојања смерница за вршења праћења стања у простору, јавља се ризик да мониторинг неће бити спроведен ефикасно.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, дата је препорука да ближе уреде услове и начин вршења праћења стања у простору, односно мониторинга, као и начин извештавања.

У Одазивном извештају број: 003616090 2024 14810 006 000 400 041 од 12. марта 2025. године се наводи да је од велике важности за вршење праћења стања у простору, односно мониторинг, успостављање Централног регистра планских докумената, који је у надлежности Агенције за просторно планирање и урбанизам Републике Србије након последњих измена Закона о планирању и изградњи. У току је прикупљање важећих просторних и урбанистичких планова из надлежности јединица локалне самоуправе, ради поновног успостављања регистра, како би они били поново доступни јавности, као што је то и био случај пре хакерског напада, који се десио јуна 2022. године. Предузете су припремне активности, у циљу спровођења препоруке, што је у складу и са EU Inspire директивом из 2007. године. Једна од надлежности Агенције за просторно планирање и урбанизам Републике Србије, након последњих измена и допуна Закона, је успостављање е-Простора. Прва фаза спровођења препоруке је у току 2025. године и односи се на попис свих докумената, као и успостављање ГИС-а, а након тога ће се ближе уредити услови и начин вршења праћења стања у простору, односно мониторинга, као и начин извештавања.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је Директор Агенција за просторно планирање и урбанизам Републике Србије, а период спровођења активности је у току 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.2 Интегрални приступ у планирању зелене инфраструктуре изостаје услед недостатка свеобухватног законодавног оквира

2.2.1 Области планирања, управљања и изградње урбаних зелених површина нису у потпуности уређене, а стандарди нису успостављени

2.2.1.1 Опис несврсисходности



Међународне смернице за урбанистичко и просторно планирање указују на то да националне владе треба да успоставе стандарде и донесу прописе за заштиту зелених површина и њихово одрживо управљање. Такође, Програм прилагођавања на измењене климатске услове за период од 2023. до 2030. године, предвиђа израду студије која ће разматрати измену регулаторног оквира, као и имплементацију концепта зелене инфраструктуре. Имплементација је предвиђена кроз измене и допуну релевантних законодавних и правних аката, у циљу унапређења планирања, управљања и изградње урбаних зелених површина. Законом о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи из 2023. године, у законску регулативу Републике Србије уведен је термин зелене инфраструктуре. Међутим, регулаторни оквир у овој области није у потпуности успостављен, јер Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, у сарадњи са Министарством заштите животне средине и другим надлежним органима није успоставило стандарде и ближе уредило планирање, управљање и изградњу урбаних зелених површина. Услед неустављања целовитог законодавног оквира и стандарда, јавља се ризик да концепт зелене инфраструктуре неће бити ефикасно имплементиран.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, дата је препорука да у сарадњи са Министарством заштите животне средине и другим надлежним органима предложи Влади Републике Србије измене/допуне законске регулативе у циљу успостављања свеобухватног регулаторног оквира у области зелене инфраструктуре.

У Одазивном извештају број: 003616090 2024 14810 006 000 400 041 од 12. марта 2025. године се наводи да је последњим изменама Закона о планирању и изградњи у законску регулативу РС уведен институт зелене инфраструктуре, као стратешки планирана мрежа функционално повезаних природних и блиско-природних елемената, чије се пројектовање, подизање, коришћење и одржавање спроводи на начин којим се обезбеђују еколошке, економске и друштвене користи кроз природна, биодиверзитетски заснована решења. Међутим, није донет подзаконски акти којим ће се ближе дефинисати права и обавезе учесника. Планом рада Владе за 2025. годину, предвиђено је доношење новог Закона о планирању и изградњи, којим ће се ближе дефинисати институт зелене инфраструктуре, као и мере и смернице за његову даљу примену кроз израду подзаконских аката.

Као одговорно лице за предузимање мера исправљања у Акционом плану наведен је Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а период за спровођење је од 2025. до 2027. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, број: 003616090 2024 14810 006 000 400 041 од 12. марта 2025. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Планирање зелене инфраструктуре у градовима“, број: 400-281/2024-04/52 од 17. децембра 2024. године, поднео субјект ревизије Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. април 2025. године